MINISTARSTVO FINANCIJA
CARINSKA UPRAVA
KLASA: 011-02/16-01/3
URBROJ: 513-02-1210/3-16-1
Zagreb, 13. siječnja 2016. godine

PRETHODNA PROCJENA ZA

ZAKON O PROVEDBI CARINSKOG ZAKONODAVSTVA EUROPSKE UNIJE

Ovaj Obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
	Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (Službeni list Europske unije L 269 od 10. listopada 2013.; Ispravak Službeni list Europske unije L 287-90 od 29. listopada 2013. i Ispravak Službeni list Europske unije L 70-64 od 14. ožujka 2015.) uspostavlja se Carinski zakonik Unije o općim pravilima i postupcima koji se primjenjuju na robu koja se unosi u carinsko područje Unije ili iznosi iz njega te se, ne dovodeći u pitanje međunarodno pravo i konvencije te zakonodavstvo u ostalim područjima, primjenjuje ujednačeno na cijelom carinskom području Unije. Uredbom o Carinskom zakoniku Unije, između ostalog, prema određenim trenucima primjene pojedinih članaka, stavlja se van snage postojeća Uredba o Carinskom zakoniku Zajednice (Uredba Vijeća /EEZ/ br. 2913/92 od 12. listopada 1992. o Carinskom zakoniku Zajednice /SL L 302, 19. 10. 1992. str. 1, sa svim izmjenama i dopunama/). Uredba o Carinskom zakoniku Unije u cijelosti je obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama. U članku 288. ove Uredbe, za članke navedene u stavku 1. propisana je primjena od 30. listopada 2013. godine, dok je za članke navedene u stavku 2. propisana primjena od 1. svibnja 2016. godine. Uredbom o Carinskom zakoniku Unije propisana je delegirana ovlast Europske komisije za donošenje delegiranih akata radi dopune ili izmjene određenih elementa ove Uredbe koji nisu ključni, temeljem kojeg je donesena Delegirana Uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (Službeni list Europske unije L 343/1 od 29.12.2015.), te provedbena ovlast Europske komisije za donošenje provedbenih akata kojima se trebaju osigurati jedinstveni uvjeti za provedbu ove Uredbe, temeljem kojeg je donesena Provedbena Uredba Komisije (EU) 2015/2447 od 24. studenoga 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu određenih odredbi Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije (Službeni list Europske unije L 343/558 od 29.12.2015.).

	Uredbom o Carinskom zakoniku Unije, za koju će se u cjelini njene obvezujuće primjene morati uključiti i navedeni na razini Europske unije pripadajući delegirani i provedbeni akti te prijelazne odredbe, uvodi se niz novosti koje za posljedicu imaju potrebu donošenja novog Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije, radi uređenja pojedinih pitanja za koje Uredba o Carinskom zakoniku Unije daje ovlaštenje državama članicama da nacionalnim zakonodavstvom reguliraju pojedina pitanja iz područja carinskih propisa čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije. Sukladno navedenom ovlaštenju, pojedina pitanja za koje Uredba o Carinskom zakoniku Unije daje ovlaštenje državama članicama da nacionalnim zakonodavstvom reguliraju pojedina pitanja iz područja carinskih propisa čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije, uredit će se Zakonom o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije, s ciljem osiguranja primjene obvezujućih carinskih propisa Europske unije te osiguranja pravne sigurnosti sudionika carinskih postupaka koji se provode na državnom teritoriju Republike Hrvatske. Obzirom da se radi o većem opsegu pojedinih pitanja koje je sukladno navedenom ovlaštenju potrebno urediti, za navedeno uređenje potrebno je donijeti Zakon o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije, kojim će se stavit van snage Zakon o provedbi carinskih propisa Europske unije objavljen u „Narodnim novinama“ broj 54/2013.
2.	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
	Pojedina pitanja za koje Uredba o Carinskom zakoniku Unije daje ovlaštenje državama članicama da nacionalnim zakonodavstvom reguliraju pojedina pitanja iz područja carinskih propisa čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije, uredit će se Zakonom o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije, s ciljem osiguranja primjene obvezujućih carinskih propisa Europske unije te osiguranja pravne sigurnosti sudionika carinskih postupaka koji se provode na državnom teritoriju Republike Hrvatske.
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.
	Provedba carinskih propisa EU odnosi se prvenstveno na gospodarske subjekte i građane koji su sudionici carinskih postupaka u RH kao i državne institucije koje sudjeluju u carinskom postupku te nadzoru državne granice.
4.	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.
	Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Sukladno ovlaštenju koje Uredba o Carinskom zakoniku Unije daje državama članicama da nacionalnim zakonodavstvom reguliraju pojedina pitanja iz područja carinskih propisa čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije, Zakonom o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije uredit će se provedba carinskih propisa Europske unije koji državama članicama daju ovlaštenja da nacionalnim

	zakonodavstvom reguliraju pojedina pitanja iz područja carinskih propisa čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije, za sudionike carinskih postupaka koji se provode na državnom teritoriju Republike Hrvatske. Nenormativno rješenje: Postizanje cilja nije moguće nenormativnim rješenjem obzirom da je Uredbom o Carinskom zakoniku Unije propisano da se pojedina pitanja reguliraju nacionalnim zakonodavstvom države članice.		
5.	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.		
	Izrada Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije te upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske planirani su za I. tromjesječje 2016. godine. Ne očekuju se prepreke, ni rizici.		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?	DA	
	Zakonom o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije stavit će se van snage Zakon o provedbi carinskih propisa Europske unije („Narodne novine“, broj 54/2013). Također će Zakonom o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije biti propisano ovlaštenje za donošenje podzakonskih akata i rok za njihovo donošenje. Do njihovog donošenja, ostat će na snazi, ako nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona, podzakonski akti doneseni temeljem Zakona o provedbi carinskih propisa Europske unije („Narodne novine“, broj 54/2013).		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak na adresate u nekom sektoru/području i neće utjecati na tržišno natjecanje.		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne)		NE

	samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		
	Navedeno normativno rješenje ne zahtijeva dodatna sredstva u državnom proračunu odnosno proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Normativno rješenje Zakona o provedbi carinskih propisa EU zahtijevati će provedbu administrativnih i upravnih postupaka koji se trenutno provode prema važećim carinskim propisima i u tom smislu neće se povećati administrativne prepreke za poslovanje gospodarskih subjekata te će se ujedno olakšati provođenje postupaka u kojima je potrebna međunarodna suradnja sa državama članicama EU.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		NE
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja?		NE
	Ne postoje saznanja.		

PRIVITAK:

- Teze o sadržaju propisa